СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

*Заличено на основание чл. 5, параграф 1, буква „в“ от Регламент /ЕС/ 2016/679.

07-00-1764/16.09

ОБЩИНА
Регистрационен
9200-185

ДО
Г-ЖА ВАСКА РАЧЕВА
КМЕТ НА ОБЩИНА СЕПТЕМВРИ

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО РАЧЕВА,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0400207226, съдържащ квалифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на Община Септември за 2025 г., и приложеният към него одитиран консолидиран годишен финансов отчет.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СМЕТНАТА ПАЛАТА:
Главчев)

*Заличено на основание чл. 5, параграф 1, буква „в“ от Регламент /ЕС/ 2016/679.

София 1000, ул. „Екзарх Йосиф” № 37, тел.: + 359 2 9803690, факс + 359 2 9810740
email: president@bulnao.government.bg, www.bulnao.government.bg

СМЕТНА ПАЛАТА

ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0400207226

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Септември за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията 3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет 4
Квалифицирано мнение 4
База за изразяване на квалифицирано мнение 4
Обръщане на внимание 13
Правно основание за извършване на одита 14
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет 14
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет 15
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – други констатации при одита на консолидирания финансов отчет 16
Коригирани неправилни отчитания 16
Съществени недостатъци на вътрешния контрол 24
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства 25

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
ЕБК	Единна бюджетна класификация
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
НДА	Нефинансови дълготрайни активи
ВРБ	Второстепенни разпоредители с бюджет
ДСД	Други сметки и дейности
СчП	Счетоводна политика
ДМА	Дълготрайни материални активи
МФ	Министерство на финансите
ОбА	Общинска администрация
ПРБ	Първостепенен разпоредител с бюджет
АОС	Акт за общинска собственост
АПОС	Акт за публична общинска собственост
ЗСч	Закона за счетоводството
ОПР	Отчет за Приходи и Разходи
ПГ МЗС	Професионална гимназия по механизация на земеделското стопанство
ЗВО	Звено за вътрешен одит
НСС	Национален счетоводен стандарт
УПИ	Урегулиран поземлен имот
ТБО	Такса за битови отпадъци
ДДС	Данък върху добавената стойност
ЗВОПС	Закона за вътрешния одит в публичния сектор
ЗДБРБ	Закон за държавния бюджет на Република България
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ДР	Допълнителни разпоредби
СУ	Средно училище
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“ към МФ
ЕАД	Еднолично акционерно дружество
ЕС	Европейски съюз
ОУ	Основно училище
МОЛ	Материално отговорно лице
ДО	Данъчна основа

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-ЖА ВАСКА РАЧЕВА
КМЕТ НА ОБЩИНА СЕПТЕМВРИ

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Квалифицирано мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Септември, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че с изключение на ефекта от въпросите, описани в раздел *База за изразяване на квалифицирано мнение* от настоящия доклад, приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Септември към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на квалифицирано мнение

При одита на приложения консолидиран годишен финансов отчет (ГФО) на Община Септември за 2025 г. Сметната палата констатира следните неправилни отчитания:

1. При извършени одитни процедури за потвърждаване на оценката на нефинансовите дълготрайни активи (НДА), собственост на Община Септември, както и на предприетите от общината действия за коригиране на неправилни отчитания, установени при финансовите одити на ГФО за предходни отчетни периоди, е установено следното:

1.1. Съгласно Счетоводната политика на общината е възприет препоръчителният подход за оценка след първоначално признаване на нефинансовите дълготрайни активи, като прегледът на оценките се извършва веднъж на две години.

При извършения финансов одит на ГФО на Община Септември за 2022 г. на одитния екип е предоставена информация, че последният преглед за обезценка на

нефинансови дълготрайни активи (НДА) е извършен през 2017 г. на транспортни средства в системата на общината, като за останалите класове активи не е предоставена информация кога е извършен такъв преглед.[1]

През 2023 г. в три второстепенни разпоредителя с бюджет (ВРБ)[2] на общината е извършен преглед за оценка след първоначално признаване на активи, признати по счетоводни сметки 2041 „Компютри и хардуерно оборудване", 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване" и 2060 „Стопански инвентар".

През 2024 г. в шест от общо 33 ВРБ на общината,[3] е извършен такъв преглед на активи, признати в отчетна група „Бюджет" по счетоводни сметки 2041 „Компютри и хардуерно оборудване", 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване" и 2060 „Стопански инвентар".

Към 31.12.2025 г. не е извършен преглед за оценка след първоначално признаване на нефинансовите дълготрайни активи, на обща стойност 37 133 484 лв., от които 19 659 090 лв.[4] – в отчетна група „Бюджет", и 17 474 394 лв.[5] – в отчетна група ДСД.

Допуснатото несъответствие е установено и при извършените финансови одити на ГФО на Община Септември за 2022 г., 2023 г. и 2024 г., и не е коригирано към 31.12.2025 г.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с дадени с т. 16.24 и 36.1 от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с т. 86 от ДДС № 07 от 2017 г., относно изискването за извършване най-малко веднъж на три години преглед за обезценка на нефинансовите дълготрайни активи, както и определения срок в т. 4 „Оценка след първоначално признаване" от раздел V „Оценка на активите" от СчП на Община Септември срок за извършването му – веднъж на две години.

За част от активите е изминал значително по-дълъг срок от нормативно определения, което създава предпоставки за представяне на НДА в отчетността на общината по стойности, които не отразяват реалната им стойност към датата на годишното приключване и изготвяне на финансовия отчет към 31.12.2025 г.

Допуснатото несъответствие е оценено като съществено по характер.

1.2. Към 31.12.2025 г.[6] не са съставени счетоводни записи за коригиране на следните неправилни отчитания, установени при извършените финансови одити на ГФО на общината за предходни отчетни години (2019 г., 2020 г. и 2022 г.):

---

[1] Одитно доказателство № 01

[2] Основно училище (ОУ) „ Христо Ботев", с. Карабунар – сметка 2049, Средно училище (СУ) „Христо Смирненски", гр. Септември – сметки 2041, 2049 и 2060 и ОУ „Кирил и Методий", с. Ковачево – сметка 2041.

[3] В СУ „Христо Ботев" - гр. Септември, СУ „Христо Смирненски" - гр. Септември и ОУ „Кирил и Методий", с. Ковачево на признати НДА по сметки 2041, 2049 и 2060 с балансова стойност 278 434 лв., ОУ „Никола Вапцаров" - с. Варвара (по сметка 2041 с балансова стойност 34 520 лв.), ОУ „Георги Бенковски" - с. Виноградец (по сметка 2049 с балансова стойност 1 742 лв.) и ОУ „Христо Ботев" - с. Карабунар (по сметка 2060 с балансова стойност 410 лв.).

[4] признати по шифри 0011 „Сгради" – 13 680 632 лв., 0012 „Компютри, транспортни средства и оборудване" – 2 584 679 лв., 0013 „Стопански инвентар" – 267 618 лв., 0017 „Земи, гори и трайни насаждения" – 3 096 961 лв. и 0020 „Нематериални дълготрайни активи" – 29 200 лв.

[5] признати по шифри 0015 „Инфраструктурни обекти" – 15 950 899 лв., 0016 „Активи с историческа и художествена стойност и книги" – 84 695 лв. и 0017 „Земи, гори и трайни насаждения" – 1 438 800 лв.

[6] предвид неизвършения преглед за преоценка/обезценка на НДА през последните три години

1.2.1. В Общинска администрация (ОбА):[7]

а) Два актива[8], на обща стойност 385 703 лв., са балансово признати през 2020 г. по дебита на сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ в отчетна група „Бюджет“ неправилно по данъчни оценки, вместо по справедливата им стойност;[9]

б) Четири актива (поземлени имоти), са балансово признати по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ с определената в актовете за общинска собственост (АОС) данъчна оценка на обща стойност 241 235 лв., вместо по справедливата им стойност;[10]

в) Актувани сгради и прилежащите към тях земи на читалищата „Селска пробуда“, с. Варвара, и „Христо Смирненски“, гр. Ветрен[11], са признати през 2022 г. в Баланса на общината неправилно по данъчни оценки, в общ размер на 135 767 лв., в т.ч. по сметки 2031 „Административни сгради“ (128 971 лв.) и 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ (6 796 лв.), вместо по справедлива стойност;

г) Двадесет и един новоактувани поземлени имота, с обща площ от 210 766 кв. м, са признати през 2022 г. в Баланса на общината по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ неправилно по данъчна оценка, в общ размер на 446 141 лв.

На одитния екип не е предоставена информация за извършен от общината анализ доколко данъчната оценка на активите се явява надежден индикатор за определяне на тяхната справедлива стойност. Предвид липсата на достатъчни и уместни одитни доказателства, че данъчната оценка може да се приема за близка до справедливата стойност на активи, не може да бъде определена справедливата стойност на цитираните имоти към датата на първоначалното им признаване, както и стойността на неправилното отчитане по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ към 31.12.2025 г. Липсата на документална обоснованост за определяне на справедлива стойност на активите не позволява да се потвърди балансовата стойност на нефинансовите дълготрайни активи към 31.12.2025 г.;

д) Поземлен имот с площ от 15 059 кв. м[12] е признат в предходен отчетен период в отчетността на общината по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ неправилно по данъчна оценка в размер на 38 852 лв., вместо по справедлива стойност;[13]

е) Поземлен имот, с площ 21 251 кв. м, е признат през предходен отчетен период по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ със стойност от 1 864 лв. Издаден е нов АОС № 3796 от 2022 г., в който са включени земя и едноетажна полумасивна сграда, с площ 90 кв. м (с данъчна оценка 2 576 лв.), непризната в отчетността на общината. Поземленият имот е прекласифициран в отчетна група „Бюджет“ по дебита на сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ със стойността на новата данъчна оценка (73 103 лв.) в кореспонденция със сметка 7602 „Прехвърлени активи и пасиви между отчетни групи „Бюджет“ и „Други сметки и дейности““ със стойност 1 864 лв., и със сметка 7801 „Преоценки на нефинансови дълготрайни активи“ със стойност 71 239 лв., представляваща разликата до новата данъчна оценка. Предвид

---

[7] Одитно доказателство № 01

[8] Актувани с АОС № 72 от 2002 г. и АОС № 292 от 2012 г.

[9] Установено при финансовия одит на ГФО за 2020 г.

[10] Установено при финансовия одит на ГФО за 2020 г.

[11] Акт за публична общинска собственост (АПОС) № 3818 от 21.06.2022 г., АПОС № 3822 от 27.07.2022 г.

[12] АОС № 3845 от 2022 г.

[13] Установено при извършения финансов одит на ГФО за 2022 г.

съществената разлика между отчетната стойност (1 864 лв.) и новата данъчна оценка на актива (73 103 лв.) е следвало от общината да се извърши преглед за определяне на справедлива стойност след първоначалното придобиване на имота.

Сградата е призната по дебита на сметка 2039 „Други сгради“ неправилно по данъчна оценка, в размер на 2 576 лв., вместо по справедлива стойност.

ж) В предходен отчетен период в отчетността на общината са признати неправилно по данъчната оценка, определена в АПОС № 2949 от 2017 г., вместо по справедливата им стойност, както следва:

- по сметка 2039 „Други сгради“ - масивна сграда на стойност 5 820 лв.;
- по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ - признати разходи за незавършена сграда в размер на 475 310 лв., и
- по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ – земя на стойност 314 160 лв.

През 2021 г. имотът е разделен с два АОС на сграда с прилежаща земя[14] и урегулиран поземлен имот (УПИ)[15], без промяна в параметрите на първоначално признатите активи. За преактуваните активи в отчетна група „Бюджет“ , въз основа на новосъставените АОС, са съставени неправилно счетоводни записвания, вместо да не се съставят, като активите са признати по новите данъчни оценки, както следва: по сметки 2039 „Други сгради“ – 5 617 лв., по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ – 102 816 лв., както и признати разходи по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ за незавършена сграда – 458 757 лв.

На активите[16], признати в отчетна група „Бюджет“, не е извършен преглед за определяне на справедлива стойност, както и приблизителна оценка на незавършеното строителство, във връзка с което към 31.12.2025 г. активите са признати по стойности, определени на база данъчни оценки от 2021 г.

1.2.2. В Кметство с. Ветрен дол, ВРБ на Община Септември,[17] тринадесет новоактувани поземлени имота, с площ от 44 314 кв. м, са признати в отчетността на общината по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ неправилно по данъчна оценка, общо в размер на 85 083 лв.

Поземлен имот, с площ от 32 кв. м,[18] е продаден през 2024 г. Имотът правилно е отписан по данъчната оценка, по която е бил признат в предходен отчетен период (136 лв.), но в последствие неправилно е признат повторно в Баланса, на стойност 280 лв.[19], по дебита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“.

За отписване на повторно признатия имот следва да се състави счетоводен запис по дебита на сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ в кореспонденция със сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“.

---

[14] С АПОС № 3780 от 2021 г. се актуват със следните данъчни оценки: масивната сграда на стойност 5 617 лв., незавършената сграда на стойност 458 757 лв. и прилежаща земя на стойност 102 816 лв.

[15] С АПОС № 3781 от 2021 г. се актува поземлен имот с данъчна оценка 264 180 лв.

[16] по АПОС № 3780 от 2021 г.

[17] Установено при извършения финансов одит на ГФО за 2022 г.

[18] Актуван с акт за частна общинска собственост № 3901 от 08.11.2022 г.

[19] Разликата между справедливата стойност (416 лв.) и данъчната оценка (136 лв.)

1.2.3. В Кметство с. Карабунар, ВРБ на Община Септември, два[20] поземлени имота – общинска собственост, са признати по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ по данъчна оценка, на обща стойност 121 840 лв., определена в АОС към 31.12.2021 г., вместо по справедлива стойност.

За един от имотите е съставен АОС от 2014 г., с данъчна оценка 4 408 лв. На основание издаден през 2021 г. нов АОС, с данъчна оценка в размер на 121 730 лв., без основание е съставена счетоводна операция по дебита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ с разликата до новата данъчна оценка, в размер на 117 322 лв., вместо да се съставят само съответните записвания по аналитични партиди.

Предвид съществената разлика между отчетната стойност и новата данъчна оценка на актива, от общината е следвало да се извърши анализ относно това, дали активът е бил включен или следва да се включи при периодичен преглед за преоценка, като се определи неговата справедлива стойност.[21]

1.2.4. Преактуван поземлен имот в с. Карабунар, признат в отчетността на общината в предходен отчетен период, по издаден нов АОС № 3642 от 2020 г., с данъчна оценка в размер на 119 946 лв., са съставени неправилни счетоводни операции[22]:

- по кредита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“, със стойност 4 238 лв., по която активът е признат в отчетността за първи път – за отразяване на промяната в характера на собствеността на имота от публична общинска в частна общинска собственост, и

- по дебита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“, със стойност 115 708 лв., представляваща разликата до новата данъчна оценка, в размер на 119 946 лв.

С размера на допуснатото неправилно отчитане (115 708 лв.) неправилно са завишени шифър 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ от актива на Баланса и шифър 0402 „Акумулирано изменение на нетните активи от минали години“ от пасива на Баланса.

1.2.5. В Център за подкрепа и личностно развитие – Детски комплекс, ВРБ на Община Септември, преактувани през 2022 г. активи (прилежаща земя и сграда), са признати в Баланса на центъра неправилно по данъчна оценка, общо в размер на 15 059 лв., в т.ч. по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ (11 751 лв.) и сметка 2031 „Административни сгради“ (3 308 лв.).

Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 9 от Закона за счетоводството (ЗСч), съгласно които оценяването на балансовите позиции, които са признати във финансовите отчети, се извършва по цена на придобиване, която може да е покупна цена или себестойност или друг метод, когато това се изисква в приложимите счетоводни стандарти.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.5 (т. втора) от ДДС № 20 от 2004 г., съгласно които по отношение на първоначалната оценка на Дълготрайни материални активи (ДМА) следва да се имат предвид

---

[20] Актувани с АОС № 3719 от 28.05.2021 г. (стар АОС № 470 от 2014 г.) и АОС № 3743 от 30.06.2021 г.

[21] т. 7.2 от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“, съгласно която преоценките на дълготрайни материални активи трябва да се правят достатъчно редовно, така че балансовата стойност на дълготрайните материални активи да не се различава съществено от тази, която би била определена при използването на справедливата стойност към датата на финансовия отчет.

[22] Установено при извършения финансов одит на ГФО за 2020 г.

разпоредбите на т. 4 от Национален счетоводен стандарт (НСС) № 16 „Дълготрайни материални активи". Във връзка с т. 4.7, буква „б" от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи" активите, придобити по безвъзмезден начин, се оценяват по справедлива стойност при първоначалното им признаване, във връзка с т. А.2, раздел V „Оценка на активите" от СчП на Община Септември.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 16.23 от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с т. 7.1 и 7.2 на НСС № 16 „Дълготрайни материални активи" относно оценките след първоначално признаване на ДМА. Данъчната оценка на балансово признатите в отчетността на общината поземлени имоти не е надежден индикатор за справедливата им стойност към датата на финансовия отчет.

Предвид недобрата практика, прилагана и в предходни отчетни периоди, за признаване на придобитите по безвъзмезден начин активи по данъчна оценка, вместо по тяхната справедлива стойност, допуснатите неправилни отчитания са оценени като съществени по характер.

1.3. В Професионална гимназия по механизация на земеделското стопанство (ПГ МЗС), ВРБ на Община Септември, при изпълнените одитни процедури за проверка на отчетените разходи за амортизации е установено несъответствие между начислените разходи за амортизация към 31.12.2023 г. (179 242 лв.) и началното салдо на амортизациите към 01.01.2024 г. (113 388 лв.), отразени съответно в амортизационните планове за 2023 г. и 2024 г. В амортизационния план за 2024 г. не са отразени начислени амортизации към 31.12.2023 г., общо в размер на 65 854 лв.

Аналогично несъответствие е установено и между признатите разходи за амортизация към 31.12.2024 г. (185 289 лв.) и началното салдо към 01.01.2025 г. (294 049 лв.), отразени съответно в амортизационните планове за 2024 г. и 2025 г. В амортизационния план за 2025 г. са отразените в повече амортизации със 108 760 лв. [23]

От одитираната организация не са представени обяснения и документи, обосноваващи установените разлики.

Несъответствието между амортизациите води до риск от неправилно изчисляване на амортизационните разходи за 2025 г. и изкривяване на информацията в годишния финансов отчет, с което се нарушава разпоредбите на чл. 24 от ЗСч за вярно и честно представяне на имущественото и финансовото състояние.

Допуснато е неправилно отчитане оценено по характер.

1.4. Въведена в експлоатация през месец септември 2014 г. спортна площадка на открито за мини футбол[24], финансирана и изградена от Министерство на младежта и спорта, след решение на Общински съвет – Септември[25] за учредяване на безвъзмездно право на строеж, не е призната в Баланса на Община Септември по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти" в отчетна група ДСД. На актива не са начислени разходи за амортизация за периода от м. октомври 2014 г. до 31.12.2025 г. От Община Септември не е изискана информация от министерството за стойността на изградената спортна площадка.

---

[23] Одитно доказателство № 02

[24] Спортна площадка за мини футбол в УПИ II, кв. 184 на гр. Септември.

[25] Решение № 610 от 17.03.2014 г.

Следвало е да се определи справедливата стойност на актива, след което да бъде признат в отчетността на общината.

В ОбА – Септември извършени през 2022 г. разходи за основен ремонт на спортната площадка, в размер на 59 990 лв., неправилно са капитализирани по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група ДСД, вместо да бъдат капитализирани като последващи разходи за актива. [26]

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.15 от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с т. 6.1 от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“, относно отчитането на разходите за подобрения и основен ремонт на ДМА.

Поради липсата на оценка за стойността на първоначално изградената от Министерството на младежта и спорта спортна площадка, допуснатото неправилно отчитане по отношения на непризнаване на актива се оценява като съществено по характер.

С размера на неправилно отчетения основен ремонт (59 990 лв.) е завишен шифър 0014 „ДМА в процес на придобиване“ и е занижен шифър 0015 „Инфраструктурни обекти“ от актива на Баланса.

2. При изпълнените одитни процедури за потвърждаване на начислените провизии, приходи и разходи по корективни сметки към края на отчетната година е установено, че към 31.12.2025 г. в ОбА – Септември не са признати провизии за задължения по два договора от 2022 г. за реконструкция на улични водопроводи в гр. Септември в общ размер на 40 200 лв., по които е налице висящо съдебно производство[27] и съществува вероятност за възникване на задължение, което ще изисква бъдещ изходящ паричен поток от общината.

За признаване на провизиите е следвало да бъдат съставени счетоводни записи:

- по дебита на сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ и кредита на сметка 4940 „Провизии за други задължения“ в отчетна група „Бюджет“, и

- по дебита на сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ и кредита на сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности““ в отчетна група ДСД[28].

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 37.9 от ДДС № 20 от 2004 г., относно начисляването на провизии за задължения.

С размера на непризнатите провизии за задължения са занижени шифри 0015 „Инфраструктурни обекти“ от актива и 0531 „Провизии за задължения“ от пасива на Баланса. Шифър 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ в отчетна група „Бюджет“ е завишен и е занижен в отчетна група ДСД от пасива на Баланса. В Отчета за приходи и разходи (ОПР), шифър 0660 „Разходи, капитализирани в ДСД“ в отчетна група „Бюджет“ е занижен и е завишен в отчетна група ДСД.

---

[26] Одитно доказателство № 02

[27] Гражданско дело № 20235220103745 от 2023 г. по описа на Районен съд – Пазарджик.

[28] Одитно доказателство № 07

3. Установено е несъответствие в общ размер на 169 788 лв. между балансовата стойност на активите, отчетени по Баланса, и данните от амортизационния план, за което от Община Септември не са представени надеждни обяснения и относими документи:[29]

3.1. В ОбА е установено неравнение, в размер на 125 464 лв., между балансовата стойност на активите, отчетени по Баланса, и данните в амортизационния план (повече в Баланса).

3.2. В ПГ МЗС, ВРБ на Община Септември, е установено неравнение в размер на 44 324 лв., между балансовата стойност на активите, отчетени по Баланса, и данните в амортизационния план (повече в амортизационния план).

От одитираната организация не са предоставени документи и обяснения за установените разлики.

Не е осигурено съответствие между балансовите стойности на активите, признати по Баланса на общината и по амортизационния план.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 и чл. 3, ал. 3 от ЗСч, относно изискванията счетоводната информация да отразява вярно и честно имущественото и финансовото състояние на предприятието и да бъде документално обоснована.

Допуснатото неправилно отчитане е оценено по характер.

4. При изпълнените одитни процедури за потвърждаване пълнотата и съществуването на признати активи в отчетността на общината е извършена проверка на проведената годишна инвентаризация на активите и пасивите, и счетоводното отразяване на резултатите от нея е установено, че към 31.12.2025 г. в Детска градина „Слънчево детство", с. Ветрен дол (ВРБ), не е извършена инвентаризация в съответствие с Вътрешните правила за процеса на подготовка и провеждане на инвентаризации в Община Септември.[30]

В предоставените на одитния екип инвентаризационни описи (ведомости) не са посочени имената и не са положени подписите на материално отговорното лице (МОЛ), председателя и членовете на инвентаризационната комисия, както и същите не са утвърдени от директора на детската градина.

Не са инвентаризирани задължения към доставчици, в размер на 12 181 лв., чрез изпращане на писма.

Не са спазени и изискванията на чл. 18, ал. 2 и чл. 22 от Вътрешните правила за процеса на подготовка и провеждане на инвентаризации в Община Септември, свързани с подписването на инвентаризационните описи от председателя, членовете на комисията и МОЛ, както и с изпращането на писма до контрагентите за потвърждаване на вземанията и задълженията.

Не са изпълнени и указанията на министъра на финансите, дадени с ДДС № 10 от 2017 г., относно провеждането на инвентаризация на активите и пасивите.

Установеното нарушение е оценено по характер.

5. В Приложението към ГФО на Община Септември за 2025 г. не е оповестена информация за приблизителната счетоводна оценка на незавършеното строителство[31].

---

[29] Одитно доказателство № 05

[30] Одитно доказателство № 13

[31] Одитно доказателство № 10

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.6 от ДДС № 20 от 2004 г.

Установеното несъответствие е оценено по характер.

6. Установени са следните случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби:

6.1. Община Септември отговаря на условията по чл. 130а, ал. 1 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) за определянето ѝ като община с финансови затруднения през 2026 г., въз основа на данните от годишния отчет за касовото изпълнение на бюджета на общината и оборотната ведомост към 31.12.2025 г.:[32]

6.1.1 Наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината са в размер на 20 393 062 лв. и представляват 49,64 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за периода от 2022 г. до 2025 г. (41 084 513 лв.). Превишението на бюджетния показател е в размер на 14 230 385 лв. или с 34,64 на сто в повече спрямо допустимите 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години.

Не са спазени разпоредбите на чл. 94, ал. 3, т. 1, във връзка с чл. 130а, ал. 1, т. 2 от ЗПФ наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината да не надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години, във връзка с § 2 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗПФ, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

6.1.2. Наличните поети ангажименти за разходи по бюджета на общината към 31.12.2025 г. са в размер на 37 623 528 лв. и представляват 91,58 на сто от поетите ангажименти за разходи от средногодишния размер на разходите за последните 4 години (41 084 513 лв.). Превишението на бюджетния показател е в размер на 17 081 271лв. или 41,58 на сто в повече спрямо допустимите 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години.

При изчисление на показателя са взети предвид разпоредбите на чл. 96 от Закон за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2025 г., съгласно които ограничението по чл. 94, ал. 3, т. 2 от ЗПФ не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения (3 561 789 лв.), по сключени договори за извършени услуги по чл. 62 от Закона за местни данъци и такси (17 456 568 лв.), по сключени договори за сметка на трансфери от Централния Бюджет по чл. 52, ал. 1, т.1 от ЗПФ (1 990 649 лв.) и по сключени договори от общината за изпълнение на приоритетни проекти по Инвестиционната програма за общински проекти по приложение № 3 към чл. 113 от ЗДБРБ за 2025 г. (1 877 278 лв.).

Не са спазени разпоредбите на чл. 94, ал. 3, т. 2 във връзка с чл. 130а, ал. 1, т. 3 от ЗПФ, наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години, във връзка с § 2 от ДР на ЗПФ, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина".

6.1.3. Наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината са в размер на 3 111 747 лв. и представляват 5,63 на сто от отчетените разходи за 2025 г. (55 259 534 лв.). Превишението на бюджетния показател е в размер на

[32] Одитно доказателство № 11

348 770 лв. или 0,63 на сто в повече спрямо допустимите 5 на сто от отчетените разходи за последната година.

Не са спазени разпоредбите на чл. 94, ал. 3, т. 3 във връзка с чл. 130а, ал. 1, т. 4 от ЗПФ наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината да не надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината, във връзка с § 2 от ДР на ЗПФ, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

6.2. За 2025 г. не е утвърден Риск – регистър на Община Септември, в който следва да бъдат идентифицирани конкретните рискове, застрашаващи постигане целите на общината, контролните дейности, въведени като реакция на идентифицираните рискове, сроковете и отговорните длъжностни лица, които се анализират най-малко веднъж годишно.[33]

Не са спазени разпоредбите на чл. 12, ал. 3 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор за актуализация на контролните дейности, целящи намаляването на риска – най-малко веднъж годишно.

6.3. В общината няма изградено звено за вътрешен одит, с което не са спазени разпоредбите на чл. 12, ал. 2, т. 3 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС).[34, 35]

В Община Септември няма изграден одитен комитет, с което не е спазено изискването по чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС.

Не са спазени изискванията за задължително изграждане на Звено за вътрешен одит (ЗВО) и одитен комитет в общините, чийто бюджет надхвърля 10 млн. лв., регламентирани в чл. 12, ал. 2, т. 3, и чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС, във връзка с чл. 21 от ЗПФ, чл. 55 от ЗВОПС, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина на основание § 2 от Допълнителните разпоредби на ЗПФ.

Съгласно чл. 21 от ЗПФ, ръководителите на бюджетни организации са отговорни за изграждането, функционирането и отчитането на системи за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.

Обръщане на внимание

Сметната палата обръща внимание на информацията оповестена в Приложението към консолидирания годишен финансов отчет за 2025 г., в което е посочено, че Община Септември е ползвала временен безлихвен заем от сметката за чужди средства за извършване на плащания по бюджета.

В Община Септември през предходни отчетни периоди са ползвани временни безлихвени заеми от сметката за чужди средства за извършване на плащания по бюджета, в размер на 452 929 лв. През 2025 г. са възстановени средства в размер на 11 044 лв.

Към 31.12.2025 г. невъзстановените средства са в размер на 441 885 лв.[36]

---

[33] Одитни доказателства № 01 и 12

[34] В общината има назначен един вътрешен одитор.

[35] Одитни доказателства № 01 и 12

[36] Одитни доказателства № 01 и 14

Съгласно чл. 147 от ЗПФ чрез сметките за чужди средства не може да се извършват и отчитат други дейности освен администрирането на чужди средства и дейността на съответните държавни органи по принудително изпълнение и конфискуване на активи и последващото управление и разпределение на събраните средства съгласно изискванията на приложимото законодателство.

Сметната палата е обърнала внимание за ползван и невъзстановен заем от сметката за чужди средства и при извършените финансови одити на ГФО на общината за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от община Септември в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на квалифицирано мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-02-072 от 21.04.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрита или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.
- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.
- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – други констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите,* Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, коригирани по време на одита, и съществени недостатъци на вътрешния контрол, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Сметната палата не модифицира одитното мнение във връзка с включените в Част II на настоящия одитен доклад други констатации.

Коригирани неправилни отчитания

1. За коригиране на неправилно отчитане на три преактувани имота[37] (сгради и прилежащите към сградите земи), признати в отчетността в предходни отчетни периоди по данъчна оценка, са определени справедливи стойности въз основа на експертни оценки. Неправилно за сградите е сравнена определената справедлива стойност с отчетната им стойност, вместо с балансовата, в резултат на което балансовата стойност на сградите е занижена с 19 534 лв.

[37] АОС № 4106 от 14.08.2025 г., стар АОС № 3823 от 29.07.2022 г. - УПИ с площ 1 140 кв. м (4 314 лв.), сграда Читалище – 383 кв. м (отчетна стойност – 32 261 лв., балансова стойност – 31 112 лв.) с. Ковачево – счетоводните операции са съставени през м. септември 2025 г. ; АОС № 4107 от 26.08.2025 г., стар АОС № 2 от 23.10.1998 г. – УПИ с площ 950 кв. м (3 415 лв.), масивна сграда „Кметство" с. Ковачево – 151,58 кв. м (отчетна стойност – 11 925 лв., балансова стойност – 9 925 лв.) – счетоводните операции са съставени през м. септември 2025 г.; АОС № 4131 от 06.10.2025 г., стар АОС № 1 от 10.12.1998 г. – УПИ с площ 795 кв.м (1 755 лв.), сграда „Кметство, здравна служба" с. Злокучене – 140 кв.м (отчетна стойност – 42 967 лв., балансова стойност – 26 613 лв.) – счетоводните операции са съставени през м. декември 2025 г.

Съставени са счетоводни записи по дебита на сметки:

- 2031 „Административни сгради“ в неправилен размер 433 517 лв., вместо 453 020 лв.;

- 2039 „Други сгради“ в неправилен размер 5 371 лв., вместо 5 402 лв.;

- 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ в размер 110 916 лв.,

в неправилна кореспонденция със сметка 7801 „Преоценки на нефинансови дълготрайни активи“ в общ размер на 549 804 лв., вместо в кореспонденция със сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ в размер на 569 338 лв.[38]

Не са спазени указанията, дадени със СчП на Община Септември, раздел V „Оценка на активите“, т. 4.2 „Оценка след първоначално признаване“, където при оценка след първоначално признаване на ДМА се съпоставя балансовата стойност с текущата възстановима стойност.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г. за коригиране на грешки от минали години.

2. В ОбА – Септември (ПРБ) при извършени одитни процедури за проверка на отчетените капиталови разходи и на свързаните с тях начислени амортизации е установено следното:[39]

2.1. В отчетна група ДСД по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ неправилно са капитализирани разходи в размер на 15 300 лв., а по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ – в размер на 881 177 лв., или общо 896 477 лв. в повече спрямо действителния размер на извършените разходи. Допуснатото неправилно отчитане е вследствие на:

2.1.1. Разходи за реконструкция на три водопровода[40] в общ размер на 2 385 604 лв. без ДДС, са правилно осчетоводени по сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в отчетна група „Бюджет“.

Извършените разходи са капитализирани в отчетна група ДСД в размер на 2 862 725 лв., по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ (91 801 лв.) и по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ (2 770 924 лв.), което е с 477 121 лв.[41] в повече от действително извършените разходи. Разликата е в резултат от неправилно капитализиран данък върху добавената стойност, при наличие на право на данъчен кредит по Закона за данък върху добавената стойност.

2.1.2. Разходи за обект *„Реконструкция и рехабилитация на съществуващи общински пътища, съоръжения и принадлежности към тях в Община Септември“, подобект „Реконструкция и рехабилитация на част от общински път PAZ 1206- /III-8402/, Септември /III-3704/ от км. 6+480 до км. 8+130 /който в регулационните граници на гр. Септември съвпада с бул. Съединение от път PAZ 8402 до бул. „България“/ от км. 0+000 до км. 1+650/*“, в размер на 419 356 лв., правилно са осчетоводени по сметка

---

[38] Одитни доказателства № 03 и 14

[39] Одитни доказателства № 04, 05 и 14

[40] Обекти: 1) Аварийна реконструкция на водопровод за минерална вода от съществуващо находище за минерални води „Варвара“ до с. Ветрен дол (данъчна основа (ДО) в размер на 1 792 402 лв. и ДДС – 358 481 лв.); 2) Реконструкция на уличен водопровод по ул. „Захари Стоянов“, гр. Септември – от бул. „България“ до ул. „Г. С. Раковски“ (ДО – 76 501 лв. и ДДС – 15 300 лв.) и 3) Реконструкция на водопровод за минерална вода до Детска градина с. Варвара (ДО – 516 701 лв. и ДДС – 103 340 лв.).

[41] По сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в размер на 15 300 лв. и по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ – 461 821 лв.

6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в отчетна група СЕС.

Допуснато е неправилно двукратно капитализиране на разходите в отчетна група ДСД по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ – веднъж правилно като част от стойността на съответния актив, за който се отнасят, и втори път неправилно към актив „Реконструкция и рехабилитация на съществуващи общински пътища, съоръжения и принадлежности към тях в Община Септември“, подобект „Път PAZ 3107 /III-803, Лесичово – граница Община Лесичово /-Септември-Виноградец /III-8402/ от км. 4+700 до км. 7+650“.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 и 2 от ЗСч за вярно и честно представяне на финансовото и имущественото състояние във финансовите отчети.

2.1.3. Разходи за изготвяне на технически проекти за реконструкция и благоустрояване на училищните дворове на Средно училище (СУ) „Христо Смирненски“ – гр. Септември и ПГ по МЗС– гр. Септември, в общ размер на 49 622 лв.[42], неправилно са осчетоводени по сметка 6075 „Разходи за придобиване на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в отчетна група „Бюджет“ и впоследствие неправилно са капитализирани по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група ДСД.

Училищните дворове са пряко свързани с осъществяването на бюджетната дейност на съответните училища и обслужват образователния процес, поради което не притежават характеристиките на инфраструктурни обекти, предназначени за колективно ползване и подлежащи на отчитане в отчетна група ДСД.

Разходите за изготвяне на техническите проекти е следвало да бъдат отчетени по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група „Бюджет“.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в Тема № 8 „Счетоводно отчитане на детски площадки, игрища и други“ от Коментари по методологически въпроси.

2.2. При извършените одитни процедури за проверка на начисляването на амортизации на признати през 2025 г. дълготрайни материални активи по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група ДСД, са установени случаи на неправилно начисляване на амортизации в общ размер на 91 344 лв., както следва:

2.2.1. За три актива са начислени в повече разходи за амортизация в общ размер на 78 384 лв., в резултат на:

а) Актив[43], въведен в експлоатация през м. март 2025 г., неправилно е признат по Баланса с отчетна стойност 2 186 515 лв., вместо 1 828 034 лв. В резултат на неправилно завишената с 358 481 лв.[44] отчетна стойност са начислени в повече разходи за амортизация в размер на 25 811 лв.

б) За актив,[45] въведен в експлоатация през м. ноември 2025 г., неправилно са начислени разходи за амортизация, считано от м. септември 2025 г. В резултат на това

---

[42] В СУ „Христо Смирненски“ в размер на 22 102 лв. и в ПГ МЗС – 27 520 лв.

[43] „Аварийна реконструкция на водопровод за минерална вода от съществуващо находище за минерални води „Варвара“ до с. Ветрен дол“.

[44] Завишената отчетна стойност е вследствие на неправилно капитализиран данък върху добавената стойност.

[45] „Реконструкция и рехабилитация на съществуващи общински пътища, съоръжения и принадлежности към тях в Община Септември“, подобект „Реконструкция и рехабилитация на част от общински път PAZ

към 31.12.2025 г. са начислени в повече разходи за амортизация за период от три месеца в размер на 39 984 лв.

в) Актив,[46] въведен в експлоатация през м. март 2025 г., неправилно е признат в Баланса с отчетна стойност в размер на 2 200 534 лв., вместо 1 781 178 лв. За актива неправилно са начислявани разходи за амортизация, считано от м. май 2025 г., вместо от месеца, следващ месеца на въвеждането му в експлоатация.

В резултат на неправилно завишената с 419 356 лв.[47] отчетна стойност и неправилно определения начален момент за начисляване на амортизацията са начислени в повече разходи за амортизация в размер на 12 589 лв.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 и 2 от ЗСч за вярно и честно представяне на финансовото и имущественото състояние във финансовите отчети.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 36.1 от ДДС № 5 от 2016 г., относно стартирането на начисляването на амортизациите.

2.2.2. За два актива са начислени с 12 960 лв. по-малко разходи за амортизация в резултат на:

а) За актив,[48] въведен в експлоатация през м. януари 2024 г., неправилно са начислени разходи за амортизация, считано от м. февруари 2025 г. В резултат на това към 31.12.2025 г. не са начислени разходи за амортизация за период от 12 месеца в размер на 5 174 лв., от които 4 743 лв. за 2024 г.

б) Актив[49], въведен в експлоатация през м. март 2025 г., неправилно е признат по Баланса с отчетна стойност 634 441 лв., вместо 531 101 лв. За актива неправилно са начислявани разходи за амортизация, считано от м. юли 2025 г., вместо от месеца, следващ месеца на въвеждането му в експлоатация.

В резултат на неправилно завишената с 103 340 лв.[50] отчетна стойност и неправилно определения начален момент за начисляване на амортизацията не са начислени разходи за амортизация в размер на 7 786 лв.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 и 2 от ЗСч за вярно и честно представяне на финансовото и имущественото състояние във финансовите отчети.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 36.1 от ДДС № 5 от 2016 г., относно стартирането на начисляването на амортизациите.

3. През 2025 г. са сключени допълнителни споразумения (анекси) към два договора за кредит от 2019 г. с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД[51], с които са изменени погасителните планове чрез удължаване на сроковете за погасяване на дължимите от общината главници по кредитите до 25.06.2032 г.

1206- /III-8402/, Септември /III-3704/ от км. 6+480 до км. 8+130 /който в регулационните граници на гр. Септември съвпада с бул. Съединение от път PAZ 8402 до бул. „България“/ от км. 0+000 до км. 1+650/“.

[46] „Реконструкция и рехабилитация на съществуващи общински пътища, съоръжения и принадлежности към тях в Община Септември“, подобект „Път PAZ 3107 /III-803, Лесичово – граница Община Лесичово /- Септември-Виноградец /III-8402/ от км. 4+700 до км. 7+650“ – 17 604 лв.“.

[47] Завишената отчетна стойност е вследствие на неправилно двукратно капитализиране на разходи.

[48] „Реконструкция и рехабилитация на улична мрежа в гр. Септември, улица „Мусала“ с обща дължина 120 м“.

[49] „Реконструкция на водопровод за минерална вода до детска градина с. Варвара“.

[50] Завишената отчетна стойност е вследствие на неправилно капитализиран данък върху добавената стойност.

[51] Анекс № 11 от 27.06.2025 г. към Договор за кредит № 1114 от 25.09.2019 г. и Анекс № 12 от 10.07.2025 г. към Договор за кредит № 1051 от 21.01.2019 г.

Към 31.12.2025 г. дължимите главници възлизат общо на 647 566 лв. и неправилно са осчетоводени изцяло по сметка 1993 „Текущ дял по дългосрочни заеми от небюджетни предприятия от сектор „Държавно управление"", вместо по тази сметка да бъде отчетен само текущият дял, подлежащ на погасяване през 2026 г., в размер на 99 588 лв., а остатъкът от 547 978 лв. да бъде отчетен по сметка 1992 „Дългосрочни заеми от небюджетни предприятия от сектор „Държавно управление"".[52]

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 44.2 от ДДС № 11 от 2025 г. и в Тема № 5 от Коментари по методологически въпроси относно счетоводното отразяване на текущия дял по дългосрочни заеми.

4. При изпълнени одитни процедури за потвърждаване на начислените провизии, приходи и разходи по корективни сметки към края на отчетната година е установено, че към 31.12.2025 г. не са признати провизии за задължения и не са начислени разходи за наказателни лихви по просрочени договорни задължения и разноски по съдебни дела при следните разпоредители с бюджет към Община Септември:[53]

4.1. В ОбА – Септември, по две решения на Окръжен съд – Пазарджик от 2025 г., с които Община Септември е осъдена да заплати наказателни лихви по просрочени договорни задължения и разноски по съдебни дела, не са съставени счетоводни записвания за начисляване на разходи и задължения в общ размер 55 081 лв., както следва:

а) разходи за наказателни лихви по просрочени договорни задължения в размер на 30 804 лв. – по дебита на сметка 6271 „Разходи за лихви за просрочени задължения към други местни лица" и кредита на сметка 4877 „Начислени лихви върху други задължения към местни лица";

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 18.4 от ДДС № 20 от 2004 г., съгласно които лихвите не се включват в съответната обща разходна позиция, а се осчетоводяват отделно по предвидените за това счетоводни сметки за разходи за лихви.

б) разходи за присъдени съдебни разноски, включващи адвокатски възнаграждения и платени държавни такси, в размер на 24 277 лв. – по дебита на сметка 6091 „Разходи за съдебни разноски и арбитраж в страната" и кредита на сметка 4010 „Задължения към доставчици от страната".

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 42 от ДДС № 13 от 2009 г., за отчитане на разноските по съдебни дела.

4.2. В СУ „Христо Ботев", гр. Септември – ВРБ на Община Септември, при наличие на основание, към 31.12.2025 г. не са начислени провизии за персонала за неизползван платен годишен отпуск по сметки 6047 „Разходи за провизии за персонал" и 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала".

Към края на отчетната година, въз основа на общия брой дни неизползван отпуск и дължимите върху тях осигурителни вноски за сметка на работодателя, размерът на тези задължения възлиза на 112 940 лв. При определянето на провизията, подлежаща на начисляване към 31.12.2025 г., е следвало да се извърши анализ и оценка на броя дни отпуск, които се очаква да бъдат използвани през следващата година.

---

[52] Одитни доказателства № 06 и 14

[53] Одитни доказателства № 07 и 14

4.3. В Професионална гимназия по транспорт – с. Виноградец, ВРБ на Община Септември, за начисляването на провизии за персонала за неизползван платен годишен отпуск към 31.12.2025 г. в размер та 78 474 лв. неправилно е съставен счетоводен запис по дебита на сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“ и кредита на сметка 6048 „Сторнирани разходи за провизии за персонал“, вместо по дебита на сметка 6047 „Разходи за провизии за персонал“ и кредита на сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 19.7 от ДДС № 20 от 2004 г., относно начисляването на разходите за провизии за персонал.

5. При извършените одитни процедури за проверка на счетоводните записвания, свързани с доставка на материали и външни услуги, е установено следното:[54]

В ОбА- Септември са закупени материали – смесен скален материал (1 736 тона) на стойност 79 162 лв.[55], отчетени по сметка 6019 „Разходи за материали“ (79 162 лв.) и по подпараграф 10-15 „Материали“.

Съгласно представено обяснение от главен специалист „Инвеститорски контрол“ материалите са закупени и вложени при изпълнение на насип на ерозирал бряг на дере и улично платно в гр. Ветрен в периода 06.01.2025 г. – 10.01.2025 г.

За трайно стабилизиране на свлачищния участък впоследствие е изготвен инвестиционен проект за укрепителни мероприятия, издадено е разрешение за строеж и през м. август 2025 г. са започнали строително-монтажни работи по изпълнение на проект *„Аварийно-възстановителни работи по укрепване на свлачище на улица от о.т.136 до о.т.135 в гр. Ветрен*“.

За изпълнение на насипните и укрепителни работи са използвани услугите на външен доставчик, като дружеството е издало две фактури на обща стойност 15 600 лв.[56], отчетени по сметка 6029 „Разходи за външни услуги“ и подпараграф 10-20 „Външни услуги“.

Извършените насипни работи представляват земно-укрепителни и аварийно-възстановителни дейности, засягащи устойчивостта и възстановяването на терена, и са функционално свързани с реализирането на последващите укрепителни мероприятия, за които е издадено разрешението за строеж. Извършените разходи не представляват самостоятелна крайна дейност с текущ характер, а формират етап от процеса на укрепване на свлачищния участък, който води до създаване на дълготраен инфраструктурен резултат с полезност повече от един отчетен период.

С оглед характера на извършените дейности, разходите в общ размер на 94 762 лв., в т.ч. 79 162 лв. за материали и 15 600 лв. за външни услуги, не е следвало да се отчитат като текущи разходи по сметки 6019 „Разходи за материали“ и 6029 „Разходи за външни услуги“, а като разходи за основен ремонт на инфраструктурен обект по сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в отчетна група „Бюджет“ и капитализирани в отчетна група ДСД, тъй като представляват подготвителни и съпътстващи строително-монтажни работи, неразделно свързани с изпълнението на инвестиционния проект за укрепване на свлачищния участък.

---

[54] Одитни доказателства № 08 и 14

[55] Фактура № 0000000407 от 03.02.2025 г. – 79 162 лв.

[56] Фактура 1000000793 от 13.01.2025 г. – Услуга с комбиниран багер (3 900 лв.) и Фактура № 1000000794 от 13.01.2025 г. – Услуга със самосвал (11 700 лв.)

На касова основа е следвало да бъдат отчетени по параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с отчетната схема към т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г., относно капитализиране на разходите за изграждане на инфраструктурни обекти в отчетна група ДСД.

Не са спазени указанията за отчитане на стопанските операции по сметки и параграфи в съответствие с техния характер, съгласно Сметкоплана на бюджетните организации (СБО) и Единната бюджетна класификация (ЕБК), утвърдени от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г. и ДДС № 08 от 2024 г.

6. В ОбА – Септември при извършени одитни процедури за потвърждаване на признатите поети ангажименти по сключени договори е установено:

6.1. На 02.10.2025 г. е сключен договор[57] с предмет: „*Преустройство на съществуваща сграда и изграждане на нова сграда в ПИ с ИД 67009.20.275 по КК и КР на с. Славовица, Община Септември, Област Пазарджик, осигуряващи необходимия сграден фонд за РГПЛИЗ и ЦСПЛУТС*“ с възложител Община Септември. Договорът е със срок за изпълнение 460 календарни дни и е на стойност 4 526 231 лв. с ДДС.

От изпълнителя на договора е представена гаранция от 26.09.2025 г. за обезпечаване на изпълнението.[58]

Финансирането за изпълнението на договора е от Механизма за възстановяване и устойчивост и е осигурено с договор № BG-RRP-11.018-0065-C01 между Министерство на труда и социалната политика и Община Септември от 22.04.2025 г.

Към 31.12.2025 г. не са начислени поети ангажименти по договора в размер на 4 526 231 лв., по сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“, въпреки че са изпълнени условията за влизане в сила на договора, а именно осигурено финансиране и представена от изпълнителя гаранция за обезпечаване изпълнението на договора.[59]

Не са спазени указанията на министъра на финансите за счетоводното отчитане на поетите ангажименти по договори, дадени в с. 1.1 и 46 от ДДС № 4 от 2010 г.

6.2. На 12.05.2023 г. Община Септември е сключила договор[60] с предмет „Приемане, съхраняване и третиране на строителни отпадъци“. Съгласно клаузите на договора, срокът му е две години, считано от датата на подписването, като същият се подновява автоматично, без изрично писмено споразумение, ако в срок до два месеца преди изтичането му нито една от страните не заяви писмено желание за прекратяването му.

Договорът е автоматично подновен на 12.05.2025 г., но не са признати поети ангажименти по него по сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“ в размер на 505 476 лв., от които 220 756 лв. са реализирани през 2025 г.[61]

Не са спазени указанията на министъра на финансите за счетоводното отчитане на поетите ангажименти по договори, дадени в т. 1.1 във връзка с т. 7.1 от

---

[57] Договор № 227 от 02.10.2025 г.

[58] Гаранция в размер на 37 719 лв., представляваща 1% от стойността на договора без ДДС, със срок на валидност 490 дни (сбор от срока за строителство и 30 календарни дни).

[59] Одитни доказателства № 04 и 14

[60] Договор № 128 от 12.05.2023 г.

[61] Одитни доказателства № 07 и 14

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

В Община Септември въведените контролни дейности не обхващат всички рискове, свързани с отчитането на приходите и разходите, активите и пасивите, съобразно спецификата на дейността ѝ. Те са недостатъчни по съдържание и обхват и не са минимизирали риска от допускане на неправилните отчитания на стопански операции, цитирани в доклада.

На основание т. 67 от ДДС № 11 от 2025 г. на МФ по време на финансовия одит са извършени корекции на Сборната оборотна ведомост, Баланса, Отчета за приходите и разходите, Отчета за касовото изпълнение на бюджета (Б-3), Отчета за касово изпълнение на бюджета, сметките за средствата от ЕС и сметките за чужди средства и Справката за поетите ангажименти по общинския бюджет и сметките за средства от ЕС. Коригираният ГФО за 2025 г. е зареден в системата ИСО на МФ на 18.06.2026 г. и е представен в Сметна палата с Вх. № 07-00-330-1 от 18.06.2026 г. и Вх. № 07-00-331-1 от 18.06.2026 г.[66]

В подкрепа на констатациите са събрани 14 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Пазарджик, бул. „България“ № 2, ет. 12, кабинет 1210.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 354 от 02.09.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Септември и един за Сметната палат

ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА СМЕТНАТА ПАЛАТА

лавчев)

*Заличено на основание чл. 5, параграф 1, буква „в“ от Регламент /ЕС/ 2016/679.

[66] В Сметната палата с Вх. № 07-00-330-1/18.06.2026 г. са внесени коригираните Отчет за касовото изпълнение на бюджета (Б-3), Отчет за касово изпълнение на бюджета, сметките за средствата от ЕС и сметките за чужди средства и Справка за поетите ангажименти по общинския бюджет и сметките за средства от ЕС, а с Вх. № 07-00-331-1/18.06.2026 г. са внесени коригираните Баланс, ОПР и Оборотна ведомост

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	Работен документ № ГФО-2.16-4 за проверка на предприетите към 31.12.2025 г. действия за коригиране на неправилни отчитания, установени при извършен от Сметната палата финансов одит на ГФО на Община Септември за 2024 г.	42
02	Работен документ № ГФО-2.16-3 за проверка на предприетите към 31.12.2025 г. действия за коригиране на неправилни отчитания, установени при извършен от Сметната палата одит на годишния финансов отчет на Община Септември за 2024 г.	40
03	Работен документ № ГФО-2.16-5 за проверка на отчитането на нефинансови активи – земи и сгради	200
04	Работен документ № ГФО-2.8 за проверка на капиталовите разходи	181
05	Работен документ № ГФО-2.27 за проверка на амортизациите	39
06	Работен документ № ГФО-2.16-2 за проверка на отчитането на временните безлихвени заеми от Централния бюджет и от небюджетни предприятия от сектор „Държавно управление“	20
07	Работен документ № ГФО-2.25 за проверка на начислените провизии, приходи и разходи по корективни сметки в края на отчетната година	135
08	Работен документ № ГФО-2.16-6 за проверка на разходите за материали	42
09	Работен документ № ГФО-2.17-1 Проверка на отчитането на приходи от данъци и такси	22
10	Работен документ № ГФО-2.24 за проверка на извършените оповестявания във финансовия отчет към 31.12.2025 г.	6
11	Работен документ № ГФО-2.16-9 за проверка на спазването на изискванията и ограниченията по чл. 94, ал. 3 във връзка с чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ	5
12	Работен документ № ГФО-1.10 – Въпросник проучване на дейността	6
13	Работен документ № ГФО-2.9-3 Проверка на извършената инвентаризация	30
14	Работен документ № ГФО-2.16-10 за проверка на предприетите действия за коригиране на неправилни отчитания, установени по време на одита на ГФО на Община Септември за 2025 г.	114